



ОБЩЕСТВО  
ДИКОЙ  
ПРИРОДЫ

Автономная некоммерческая организация  
«Общество сохранения и изучения дикой природы»  
(АНО «Общество дикой природы»)

125594, г. Москва, ул. Сущевский вал, 65, к. 1  
ИНН: 7717295470 / КПП: 771701001

от 27.09.2016 № 01/51  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О предложениях в рамках общественного  
обсуждения проекта приказа

АНО «Общество дикой природы» рассмотрело проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Правила охоты, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512» (ID проекта 01/02/09-16/00054855, далее – проект приказа), размещенный на официальном портале regulation.gov.ru для общественного обсуждения, и направляет замечания и предложения к нему.

Приложение на 7 л. в 1 экз.

Исполнительный директор  
АНО «Общество дикой природы»

А.Е. Берсенев

**ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**к проекту приказа Минприроды России «О внесении изменений в  
Правила охоты, утвержденные приказом Министерства природных  
ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512»**  
(ID проекта 01/02/09-16/00054855)

АНО «Общество дикой природы» рассмотрело проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Правила охоты, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512» (далее – проект приказа), размещенный на официальном портале regulation.gov.ru для общественного обсуждения, и направляет замечания и предложения к нему.

В преамбуле проекта приказа неправильно указана ссылка на статью Собрание законодательства Российской Федерации 2014 года, № 26 – цифры «3337» следует заменить цифрами «3377».

Пункты 1-3 и 23 Приложения к проекту приказа (далее - Изменения) поддерживаются. При этом к пунктам 2 и 3 Изменений имеются пунктуационные замечания: после слова «слушаев» необходимо поставить запятую. Также в пункте 23 Изменений в предлагаемой редакции нового пункта 52.16 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 (далее – Правила охоты), после слова «охоты» необходимо поставить запятую.

Помимо этого, АНО «Общество дикой природы» поддерживает предлагаемое сокращение сроков весенней охоты с 10 марта по 10 июня, предлагаемое пунктом 5 Изменений, вместо с 1 марта и по 16 июня, которые предусмотрены действующей редакцией пункта 39 Правил охоты.

По иным предлагаемым Изменениям необходимо отметить следующее.

Пунктом 4 Изменений предлагается снять предписывающую норму пункта 34 Правил охоты об охоте на сусликов, бурундуков, ондатру и выдру только при помощи самоловов. Такое изменение необоснованно по ряду причин.

Во-первых, стрельба по водным видам животных (ондатра, выдра) не обеспечивает их добычу, так как в большинстве случаев при огнестрельном ранении животного без поражения его головного мозга, раненное животное успевает нырнуть под воду и теряется для добычи. Более того, стрельба по воде в целях охоты на таких животных (особенно в период охоты на водоплавающую дичь) представляет опасность для жизни и здоровья охотников, из-за рикошета снаряда от воды.

Во-вторых, охота на сусликов открывается с 1 июля. Таким образом, легитимируется массовое нахождение охотников с огнестрельным оружием, в том числе с нарезными стволами, так как суслики не относятся к лимитируемым видам животных и выдача разрешений на их добычу фактически не ограничивается. Это может повлечь браконьерство на другие виды животных, охота на которых еще закрыта или без необходимых разрешительных документов.

При этом новая редакция пункта 53.5 Правил охоты (пункт 24 Изменений) предусматривает запрет применения охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом под патрон центрального боя только в отношении бурундуков и ондатры. Таким образом, разрешается при охоте на сусликов и выдру применение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом под патрон центрального боя.

Следует отметить, что выстрелы по ондатре на воде с применением патронов бокового воспламенения приводят к рикошетам под большими углами, чем применение более скоростных патронов центрального боя.

Кроме того, введение запрета на применение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом под патрон центрального боя для добычи соболя, горностая, куниц, норок, хорей, колонка, солонгоя, белку, летягу, рябчика, белую и тундряную куропаток необоснованно, так как в настоящее время существуют мощные патроны бокового воспламенения, которые не уступают по своим боевым свойствам патронам центрального боя. Таким образом, введение указанного запрета не только необоснованно, но и ущемляет права граждан на использование оружия.

Одновременно с этим пунктом 24 Изменений необоснованно отменяется действующая редакция пункта 53.5 Правил охоты о запрете применения на коллективной охоте для добычи охотничьих животных полуавтоматического оружия с магазином вместимостью более пяти патронов. Указанный запрет направлен на обеспечение безопасности охотников при коллективной охоте. Снятие данного запрета может повлечь распространение несчастных случаев на охоте.

Новой редакцией пункта 39.1 Правил охоты (пунктом 6 Изменений) предусматривается исключение Московской, Новгородской и Самарской областей из регионов, на территории которых устанавливается единый непрерывный срок весенней охоты продолжительностью 10 календарных дней. АНО «Общество дикой природы» считает необоснованным перевод указанных субъектов Российской Федерации в группу регионов, территория

которых может быть разделена на зоны (районы) для установления отдельных сроков охоты, потому что указанные регионы достаточно компактны – их площадь не превышает 5 млн га, в связи с чем климатическая разница не явно выражена.

Введение нового пункта 39.3 Правил охоты (пункт 8 Изменений), предусматривающего возможность установления дополнительных сроков весенней охоты на селезней уток с использованием живых подсадных (манных) уток не поддерживается. Предлагаемая формулировка фактически позволяет установить в субъектах Российской Федерации, территория которых может быть разделена на зоны (районы), сроки весенней охоты продолжительностью целый месяц и более, что увеличит охотничий пресс на водоплавающую дичь в условиях существенного сокращения численности. Кроме того, легитимация дополнительного массового нахождения охотников в охотничьих угодьях в период весенней охоты провоцирует возможное браконьерство на другие виды животных, а также увеличивает фактор беспокойства, наносящий вред животным в период размножения.

Учитывая изложенное, предлагается пункт 5 Изменений изложить в следующей редакции:

«5. В пункте 39 слова «с 1 марта по 16 июня» заменить словами «с 10 марта по 10 июня».

Предусмотренное пунктами 11 и 12 Изменений увеличение сроков охоты на пернатую дичь до 10 января, в том числе для регионов ЮФО, СКФО, Хабаровского края, Амурской и Курганской областей и других субъектов Российской Федерации, не указанных в пунктах 41.1 и 41.1.1 Правил охоты, не поддерживается. В это время птицы уже находятся на зимовках. При охоте вспугивание птиц с еще сохранившихся открытых водоемов приведет к их массовой гибели в условиях устоявшихся отрицательных температур.

Предусмотренные пунктами 13 и 14 Изменений новые редакции пунктов 44.1 и 44.2 Правил охоты не поддерживаются, так как предусматривают расширение сроков охоты с подружейными собаками в ряде регионов на болотно-луговую дичь до 10 января и на боровую, степную и полевую дичь – до 28 (29) февраля. Следует отметить, что к континентальным легавым собакам относятся такие породы, как дратхаар, курцхаар и другие, которые могут прекрасно работать по крупным копытным животным. Расширение сроков охоты на пернатую дичь с собаками таких пород до января-февраля легитимирует массовое нахождение охотников в охотничьих угодьях, когда охота на большинство видов копытных животных уже закрыта, и способствует возможному браконьерству, а также имеет

существенный фактор беспокойства для животных в период вынашивания потомства и тяжелых зимних условиях.

Изменение ранее действующего порядка натаски (нагонки) охотничьих собак, предусмотренное пунктами 16-18, 28 и 29 Изменений не поддерживается по следующим основаниям.

Разрешение круглогодичной натаски (нагонки) охотничьих собак не учитывает сезон размножения для любого вида охотничьих животных, который является ключевым периодом для обеспечения их устойчивого существования. Большинство охотничьих животных размножаются и выращивают потомство весной и в начале лета. Высокий уровень шума, создаваемый при натаске, нагонке, весенних испытаниях лаек и гончих, создает факторы беспокойства и для млекопитающих, вынашивающих и выращивающих потомство. Недопустимо проведение нагонки лаек и гончих на млекопитающих в сроки запрета охоты, в связи с возможностью поимки собаками как взрослых охотничьих животных, так и их молодняка.

Для обеспечения проведения в охотничьих угодьях обучения, испытаний собак вне сроков охоты действующими Правилами охоты предусматривается установление специальных зон натаски и нагонки собак, определенных в документах территориального и(или) внутрихозяйственного охотустройства с учетом обязательного введения запрета охоты в целях компенсации ущерба охотничьим ресурсам при осуществлении испытаний, натаски и нагонки собак.

Таким образом, действующие сроки охоты и запреты охоты в зонах натаски и нагонки собак направлены на сохранение и устойчивое использование охотничьих ресурсов.

Снятие таких ограничений и отсутствие регламентации определения зон натаски и нагонки собак создает возможность для охотпользователей распространить такие зоны хоть на всю территорию охотничьих угодий и заниматься «натаской и нагонкой» собак, а по сути охотой с собаками, не учитывая установленные сроки охоты.

Расширение сроков охоты до неопределенности, то есть круглогодично, снятие ограничений охоты в зонах натаски и нагонки собак, а также запрета нахождения с собаками без привязи вне таких зон приведет к сокращению численности охотничьих животных.

Пункт 20 Изменений не поддерживается в части снятия запрета на добычу кабанов загоном, нагоном, а также с применением собак охотничьих пород с 1 по 10 января.

Новая редакция пункта 52.9 Правила охоты, предлагаемая пунктом 22 Изменений, не поддерживается, так как не соответствует принципам

обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия, а также использования охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными, установленному статьей 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Действующая редакция подпункта «б» пункта 52.9 Правил охоты устанавливает требования к петлям, применяемым для отлова волка, а также территории, в которых не обитает амурский тигр, снежный барс, кабарга, сибирская косуля, которым может быть нанесен вред в случае применения петель для добычи волка.

Предлагаемая Изменениями редакция указанного пункта, исключает требование к длине троса (проволоки), из которого изготавливается петля для отлова волка и зайца-беляка, разрешает применение петель для отлова волка на всей территории Российской Федерации, а также устанавливает возможность применения петель для отлова белой и тундряной куропатки без каких-либо критериев петли и требований к ее изготовлению.

Кроме того, распространение исключения по возможности применения петель на всю территорию страны не соответствует принципам гуманности при добыче охотничьих животных. Действующая редакция пункта 52.9 Правил охоты предусматривает перечень территорий Крайнего Севера с низкими температурами, при которых животное быстро замерзает и не испытывает страданий. Применение петель в более благоприятных климатических условиях приведет к тому, что попавшееся в нее животное будет долго страдать и в итоге погибнет от голода и от травм, полученных при попытке освободиться из петли.

Таким образом, указанная редакция не соответствует основным принципам правового регулирования в сфере охраны и использования объектов животного мира, создает опасность для иных видов животных, в том числе копытных животных, а также редких и исчезающих видов, в частности амурского тигра, снежного барса, кабарги, ввиду ее применения на всей территории страны и отсутствия жестких технических ограничений к размеру петли.

АНО «Общество дикой природы» не поддерживает расширение сроков охоты на все половозрастные группы лося и корреспондирующее исключение срока охоты на лосей-сеголетков, предусмотренное подпунктом «а» пункта 30 Изменений. Следует отметить, что у лося к концу декабря рога

преимущественно отпадают. На расстоянии отличить самку от самца без рогов затруднительно, что зачастую приводит к добыче самок, которые в это время уже покрытые. Таким образом, предлагаемое изменение повлечет увеличение охотничьей нагрузки на самок с эмбрионами. На фоне отрицательной динамики численности лося, представленной в презентации доклада Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донского «Об итогах работы Минприроды России за 2015 год и планах на 2016 год», указанное изменение необоснованно.

Продление срока охоты на взрослых самцов пятнистого оленя с 30 сентября до 15 октября, предлагаемое подпунктом «б» пункта 30 Изменений, не имеет смысловой нагрузки, так как с 1 октября открывается охота на все половозрастные группы пятнистого оленя, в том числе на взрослых самцов.

Подпунктом «в» пункта 30 Изменений устанавливаются дополнительные сроки охоты на взрослых самцов тура (с 15 апреля по 15 мая) в период весенней охоты. Ареал тура охватывает территории трех государственных опытных охотничьих хозяйств, расположенных на Северном Кавказе и подведомственных Минприроды России. В весенний период эти горные животные держатся гораздо ниже, чем осенью, погодные условия гораздо лучше, что способствует более эффективной охоте на эти виды копытных животных. Учитывая небольшую численность туров (22 тыс. особей) и лимит их добычи – 658 особей, расширение сроков охоты необоснованно, в том числе из-за беспокойства, которое будет оказано на другие виды животных в весенней период. Кроме того, указанное изменение сроков охоты на туров противоречит другим нормам этих же Изменений (пункту 26), которым предлагается закрыть весеннюю охоту на пернатую дичь на территории Северо-Кавказского федерального округа. Таким образом, данное изменение носит коррупционный характер.

Пунктом 31 Изменений предусматривается расширение сроков охоты на бурого медведя с 30 ноября до 31 января. Таким образом, фактически открывается охота «на берлоге». АНО «Общество дикой природы» не поддерживает предлагаемое изменение, в том числе учитывая возможность регулирования численности бурых медведей в течение года в случае необходимости.

Пункт 32 требует юридико-технической редакции, так как в нем неправильно указана нумерация строк Приложения № 3 к Правилам охоты, в которые предлагается вносить изменения:

- в подпункте «а» не строка 4, а строка 5;
- в подпункте «б» - не строка 7, а строка 8;

- в подпункте «в» - не строка 10, а строка 11.

Исходя из этого, также пункт 32 Изменений необходимо дополнить подпунктом «г», предусматривающим признание утратившей силу строки 12 Приложения № 3 к Правилам охоты.

Учитывая изложенное, АНО «Общество дикой природы» считает необходимым доработать Изменения с учетом представленных замечаний, в том числе исключив пункты 4, 6-8, 11-18, 20, 22, 24, 28-31 Изменений.

